

ZARZĄDZENIE NR 45/2014
BURMISTRZA MIASTA ŻARÓW

z dnia 2 kwietnia 2014 r.

w sprawie zasad opracowania Planu Obrony Cywilnej Gminy Żarów.

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.), art. 17 ust. 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012r. poz. 461 z późn. zm.) oraz § 3 pkt 2 i § 4 pkt 4 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002r. Nr 96 poz. 850 z późn. zm.), Wytycznych Wojewody Dolnośląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 lipca 2012 roku w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin oraz Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Świdnickiego z dnia 13 lutego 2013 roku w sprawie działalności obrony cywilnej w 2013 roku zarządzam, co następuje:

§ 1. Wydać Wytyczne Burmistrza – Szefa Obrony Cywilnej Gminy Żarów w sprawie zasad opracowania Planu Obrony Cywilnej Gminy Żarów stanowiące załącznik nr 1 do zarządzenia.

§ 2. Ustalić strukturę Planu Obrony Cywilnej Gminy Żarów określoną w załączniku nr 2 do zarządzenia.

§ 3. Opracować i uzgodnić z Szefem Obrony Cywilnej Powiatu „Plan Obrony Cywilnej Gminy Żarów”.

§ 4. Wykonanie Planu Obrony Cywilnej Gminy Żarów powierza się Inspektorowi ds. wojskowości, obrony cywilnej, bezpieczeństwa i porządku publicznego.

§ 5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 45/2014

Burmistrza Miasta Żarów

z dnia 2 kwietnia 2014 r.

WYTYCZNE

BURMISTRZA GMINY ŻARÓW – SZEFA OBRONY CYWILNEJ GMINY w sprawie zasad opracowania Planu Obrony Cywilnej Gminy

1. Plan obrony cywilnej opracowuje się w celu ustalenia i przygotowania sposobu realizacji zadań obrony cywilnej na okres zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.
2. Plan obrony cywilnej wykonywany jest przez zespół, według wzoru określonego w Wytycznych Wojewody Dolnośląskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 lipca 2012r.
3. Strukturę planu obrony cywilnej przedstawia załącznik nr 2.
4. Instytucje państwowe, przedsiębiorcy i inne jednostki organizacyjne oraz społeczne organizacje ratownicze, przewidziane do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej, o których mowa w §3 pkt. 24 rozporządzenia Rady Ministrów, opracowują karty realizacji zadań obrony cywilnej. Wzór karty realizacji zadań obrony cywilnej stanowi załącznik nr 2.
5. Za opracowanie planu obrony cywilnej odpowiada Inspektor ds. wojskowości, obrony cywilnej, bezpieczeństwa i porządku publicznego Urzędu Miejskiego w Żarowie.
6. Inspektor ds. wojskowości, obrony cywilnej, bezpieczeństwa i porządku publicznego opracuje zestawienie zadań obrony cywilnej realizowanych przez jednostki organizacyjne na administrowanym terenie oraz karty realizacji zadań obrony cywilnej, według wzoru określonego w załączniku nr 2.
7. Plan obrony cywilnej, przed zatwierdzeniem, wymaga uzgodnienia z Starostą Powiatu – Szefem Obrony Cywilnej Powiatu oraz innymi organami i podmiotami, tylko w części ich dotyczącej.
8. Karty realizacji zadań obrony cywilnej jednostek organizacyjnych, o których mowa w pkt. 4 podlegają uzgodnieniu z Burmistrzem – Szefem Obrony Cywilnej Gminy Żarów.
9. Plan obrony cywilnej podlega bieżącej aktualizacji, nie rzadziej jednak niż co dwa lata.
10. Plan obrony cywilnej składa się z:
 - a) planu głównego,
 - b) procedur postępowania oraz kart realizacji zadań obrony cywilnej,
 - c) załączników funkcjonalnych,
 - d) informacji uzupełniających,
 - e) innych dokumentów, według decyzji organu sporządzającego plan.
11. Plan Obrony Cywilnej Gminy Żarów powinien odwoływać się do informacji zawartych w Planie Zarządzania Kryzysowego Gminy, dokonując korelacji danych rzeczowo – materiałowych i osobowych oraz informacji wynikających z Planu Operacyjnego Funkcjonowania Gminy Żarów w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.
12. Plan obrony cywilnej opracowywany jest w formie:
 - a) dokumentów opisowych i aplikacji komputerowych pozwalających na zbieranie i przetwarzanie danych,
 - b) dokumentów graficznych – map, planów, szkiców i aplikacji komputerowych pozwalających zbierać, przetwarzać i wizualizować dane graficzne.

STRUKTURA PLANU OBRONY CYWILNEJ

W skład planów obrony cywilnej wchodzi następujące elementy:

- 1) . Plan główny zawierający:
 - a) zarządzenie wprowadzające plan obrony cywilnej do stosowania: Zarządzenie Burmistrza – Szefa Obrony Cywilnej Gminy Żarów w sprawie wprowadzenia planu obrony cywilnej gminy do stosowania,
 - b) arkusz uzgodnień,
 - c) rejestr zmian;
 - d) wnioski z oceny zagrożenia czasu pokoju oraz charakterystykę zagrożeń na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny:
 - a) położenie i krótka charakterystyka gminy,
 - b) wnioski z oceny zagrożenia czasu pokoju,
 - c) zagrożenia naturalne (np. pożary, powódzie, susze, huragany, zjawiska lodowe na rzekach),
 - d) zagrożenia techniczne i budowlane (np. uwolnienie toksycznych lub promieniotwórczych substancji do środowiska, katastrofy komunikacyjne, zawalenie budynków i konstrukcji),
 - e) zagrożenia wywołane celowymi działaniami (np. akty terroru, zorganizowana przestępczość),
 - f) inne (np. skutki zakłóceń w ciągłości dostaw energii, wody, żywności, epizoocje, epidemie),
 - g) charakterystykę zagrożeń na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny,
 - h) możliwość prowadzenia działań militarnych na administrowanym terenie (możliwość uderzenia lotnictwa na ważne obiekty użyteczności publicznej, infrastrukturę, tj. elementy systemów zaopatrzenia w energię i paliwa, łączności i sieci teleinformatycznych, systemów bankowych i finansowych, zaopatrzenia w żywność i wodę, ochrony zdrowia, systemów transportowych i komunikacyjnych, ratowniczych oraz zapewniających funkcjonowanie administracji publicznej),
 - i) możliwość aktywności działania grup dywersyjno - rozpoznawczych (powodujące: sabotaże, wybuchy, pożary, powódzie, itp.),
 - j) zagrożenie stabilności granicy państwowej (niekontrolowane migracje transgraniczne, zorganizowana działalność przestępcza, akty terrorystyczne, przemyt, handel narkotykami),
 - k) negatywny wpływ zjawisk konfliktu zbrojnego (niepokoje społeczne, wzrost przestępstw pospolitych i gospodarczych).
- 2) Zadania i obowiązki osób oraz podmiotów, którym powierzono realizację zadań obrony cywilnej, a także zestawienie zadań obrony cywilnej realizowanych przez jednostki organizacyjne na administrowanym terenie:
 - a) zadania i obowiązki osób oraz podmiotów, którym powierzono realizację zadań obrony cywilnej,
 - b) zadania i obowiązki osób funkcyjnych gminnego zespołu zarządzania kryzysowego,
 - c) zadania i obowiązki podmiotów, którym powierzono realizację zadań obrony cywilnej, prowadzące działalność gospodarczą,
 - d) zestawienie zadań obrony cywilnej realizowanych przez jednostki organizacyjne na administrowanym terenie,
 - e) instytucji państwowych,

- f) innych jednostek organizacyjnych,
 - g) społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na danym terenie, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej.
- 3) Charakterystykę struktur organizacyjnych i zasobów oraz analizę możliwości ich wykorzystania:
- a) wyposażenie,
 - b) zaopatrzenie, magazyny, warsztaty, stacje paliw,
 - c) środki transportu,
 - d) stan ewidencyjny sprzętu obrony cywilnej,
 - e) urządzenia specjalne,
 - f) analiza możliwości ich wykorzystania,
 - g) wykaz punktów dystrybucji i sprzedaży indywidualnych środków ochrony przed skażeniami.
- 4) Ogólną koncepcję działania w okresie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny:
- a) uaktualnienie planów obrony cywilnej,
 - b) sprawdzenie łączności w sieci powiatu,
 - c) gromadzenie zasobów obrony cywilnej,
 - d) sprawdzenie gotowości urządzeń specjalnych,
 - e) prowadzenie działań ratunkowych,
 - f) przygotowanie budowli ochronnych,
 - g) ewakuacja ludności, zwierząt i mienia,
 - h) prowadzenie zabiegów specjalnych,
 - i) ochrona zabytków,
 - j) ochrona obiektów.
- 5) Terminy i tryb aktualizacji planu:
- a) aktualizacji należy dokonywać się nie rzadziej niż co dwa lata oraz każdorazowo, jeśli zostają zmienione dane mające wpływ na realizację zadań ujętych w planie – zasada ta dotyczy także załączników,
 - b) konieczność aktualizacji planu powinna wynikać z kilku podstawowych czynników,
 - c) zmiany struktury zagrożeń na terenie gminy, (powstanie nowych, związanych m.in. z inwestycjami, np. likwidacja lub powstanie zakładu o niebezpiecznym profilu produkcji),
 - d) powstanie lub likwidacja podmiotów, organizacji czy formacji obrony cywilnej na terenie gminy, i zmiany w ich zasobach ludzkich czy sprzętowych,
 - e) innych – istotnych z punktu widzenia funkcjonalności planu – zmian zachodzących na terenie gminy, wszystkie aktualizacje planu muszą zostać odnotowane w rejestrze zmian.
- 6) Inne.
- 2) . Procedury postępowania:
- a) procedury powinny być związane z podnoszeniem gotowości obronnej i odnosić się głównie do czasu zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny,
 - b) stany gotowości obronnej państwa,
 - c) przedsięwzięcia w zakresie osiągania gotowości obronnej gminy,
 - d) w stanie stałej gotowości obronnej państwa,
 - e) w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu,
 - f) w stanie gotowości obronnej państwa czasu wojny,

- g) harmonogram osiągnięcia gotowości obrony cywilnej,
 - h) inne według decyzji organu sporządzającego plan.
- 3) . Załączniki funkcjonalne określające:
- a) monitorowanie zagrożeń, ostrzeganie i alarmowanie, w tym informowanie ludności o zagrożeniach i sposobach postępowania,
 - b) w zakresie monitorowania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania,
 - c) definicji ostrzegania i alarmowania,
 - d) wykaz syren wraz z systemami sterowania i przynależnością (PSP, OSP) oraz innych urządzeń – samochody z megafonami itp.,
 - e) ogólny schemat systemu monitorowania, ostrzegania i alarmowania w gminie,
 - f) zadania (w zakresie monitorowania, wykrywania, realizowane przez system na terenie gminy, zakres i zasady sporządzania meldunków),
 - g) w zakresie informowania ludności o zagrożeniach i sposobach postępowania,
 - h) komunikaty ostrzegawcze z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013r. poz. 96 z późn. zm.),
 - j) krótki ogólny opis zachowania się ludności (sposobach postępowania) w przypadku wydania ostrzeżenia lub ogłoszenia alarmu o zagrożeniach.
- 4) . Kierowanie i łączność:
- a) wykaz danych teleadresowych uczestników procesów kierowania na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny,
 - b) użytkownicy w Sieci Łączności Radiowej Wojewody (kryptonimy) CZKW, starostwa powiatowego, miasta i wszystkich gmin na terenie starostwa,
 - c) wykaz danych służb, inspekcji i straży – właściwych dla miejsca tworzenia planu: policja, straż pożarna, wojsko, nadzór budowlany, weterynaria, inspekcja sanitarna itp.,
 - d) wykaz osób „funkcyjnych” – skład GZZK, dwa, itp. wraz z adresami, numerami telefonów stacjonarnych i/lub komórkowych, numerami faksów, adresami poczty elektronicznej, kryptonimami radiowymi, imiona i nazwiska osób do kontaktów (o ile to możliwe również ich dane do kontaktu),
- 3) Ewakuację ludności, zwierząt i mienia na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny:
- a) plan ewakuacji III stopnia zgodnie z „Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008 roku” w sprawie zasad ewakuacji ludności zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia,
- 4) Opiekę medyczną, pomoc społeczną oraz pomoc psychologiczną i religijną:
- a) wykaz placówek służby zdrowia przygotowanych do udzielania pomocy przedmedycznej i udzielenia kwalifikowanej pomocy medycznej,
 - b) przygotowanie ewakuacja poszkodowanych do punktów pomocy,
 - c) przygotowanie, zapasów sprzętu medycznego i lekarskiego,
 - d) możliwości korzystania – na życzenie poszkodowanej ludności, szczególnie osób ciężko rannych i chorym, z opieki i posługi religijnej, udzielanej przez duchownych odpowiednich wyznań,
- 5) Odkazanie i inne podobne działania ochronne:
- a) informacje ogólne (rodzaje: dekontaminacja, odkazanie, dezaktywacja, dezynfekcja),
 - b) zasady i sposób prowadzenia (opisać, jakie rodzaje, gdzie i czym i w jaki sposób prowadzić),
 - c) wykaz obiektów i urządzeń do prowadzenia (wyszczególnić obiekty i urządzenia, umiejscowienie współrzędne UTM oraz opisać możliwości),

- d) zestawienie urządzeń do likwidacji skażeń i ich możliwości oraz stan obsługi,
- 6) Przygotowanie i organizowanie budowli ochronnych:
- a) stan istniejących budowli ochronnych na terenie gminy przeznaczonych do ukrycia w nich ludności oraz zabezpieczenia przed zniszczeniem ruchomych dóbr kultury, ważnej dokumentacji technicznej i technologicznej, cennej aparatury, a także zapasów artykułów spożywczych i leków. Powinny one zapewniać ochronę przed bezpośrednim oddziaływaniem rażących środków bojowych oraz przed wtórnymi skutkami ich użycia,
 - b) schrony,
 - c) ukrycia,
 - d) planowane budowle ochronne,
 - e) budowa schronów wolnostojących, umiejscowionych pod budynkami,
 - f) budowa ukryć w umocnionych podpiwniczeniach budynków,
 - g) przystosowanie pomieszczeń innych budowli na ukrycia,
- 7) Obsługę środków zaciemnienia:
- a) w jaki sposób będzie realizowane zaciemnienie i wygaszanie planowane i przygotowane w czasie pokoju, a realizowane w okresie wojny,
 - b) wygaszanie oświetlenia zewnętrznego lub dostosowanie go do użytkowania w warunkach zaciemnienia,
 - c) zaciemnianie wewnątrz, otworów okiennych i drzwi,
 - d) odpowiednie dostosowanie pojazdów mechanicznych,
- 8) Ratownictwo:
- a) ratowanie i udzielanie pomocy ludności poszkodowanej,
 - b) PSP,
 - c) OSP,
 - d) Policja,
 - e) pogotowia (ratunkowe, gazowe, energetyczne, wodno-kanalizacyjne).
- 9) Walkę z pożarami:
- a) udział Państwowej Straży Pożarnej (na poziomach administracji),
 - b) wykonywanie pomocniczych działań gaśniczo - ratowniczych,
 - c) ewakuacja osób zagrożonych i poszkodowanych oraz mienia z obiektów i rejonów objętych akcją gaśniczo - ratunkową,
 - d) udzielanie poszkodowanym pomocy przedmedycznej,
 - e) utrzymanie porządku w rejonach akcji gaśniczej,
 - f) prowadzenie niezbędnych prac zabezpieczających, wyburzeniowych i rozbiórkowych,
- 10) Wykrywanie i oznaczanie stref niebezpiecznych:
- a) informacje ogólne (definicja strefy niebezpiecznej, zasady i sposób oznaczania),
 - b) wykaz obiektów stwarzających zagrożenie (rodzaje obiektów, charakterystyka, umiejscowienie),
 - c) możliwości w zakresie wykrywania skażeń chemicznych i oznaczanie strefy (jaki możliwości, zaangażowane podmioty, zasady pomiaru),
 - d) możliwości w zakresie wykrywania skażeń biologicznych i oznaczanie strefy (jaki możliwości, zaangażowane podmioty, zasady pomiaru),
 - e) możliwości w zakresie wykrywania skażeń promieniotwórczych i oznaczanie strefy (jaki możliwości, zaangażowane podmioty, zasady pomiaru).

11) Dostarczanie doraźnych pomieszczeń i zaopatrzenia:

- a) organizowanie doraźnych pomieszczeń, lokali zastępczych i zaopatrzenia dla poszkodowanej lub ewakuowanej ludności (np. świetlice, lokale, ośrodki wypoczynkowe),
- b) pomoc w gromadzeniu środków żywnościowych, leków, odzieży i innych rzeczy potrzebnych do przetrwania,
- c) wykaz publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę.

12) Doraźne grzebanie zmarłych:

- a) określenie miejsc przewidywanych do grzebania zmarłych (istniejące cmentarze w czasie pokoju),

13) Pomoc w ratowaniu dóbr niezbędnych dla przetrwania:

- a) sposób ratowania zasobów przed zniszczeniem lub skażeniami w przypadku wystąpienia zagrożeń,
- b) pomoc w zabezpieczeniu,
- c) zabytków,
- d) urządzeń użyteczności publicznej, niezbędnych do przetrwania ludności oraz funkcjonowania gminy, takie jak urządzenia energetyczne, ciepłownicze, wodno -kanalizacyjne i im podobne,
- e) dokumentacji szczególnie ważnej ze względu na interes państwa,

14) Doraźną pomoc dla przywrócenia i utrzymania porządku w strefach dotkniętych klęskami:

- a) organizuje się ją w celu zapewnienia bezpieczeństwa obywateli i ochrony mienia w rejonach prowadzenia akcji ratunkowych, podczas ewakuacji ludności, a także w czasie jej przebywania w budowach ochronnych,
- b) za realizację powyższego zadania odpowiadają właściwe organa odpowiedzialne za utrzymanie porządku publicznego, zwłaszcza organa policji i wojska,

15) Dodatkowe rodzaje działalności, niezbędne dla wypełnienia któregoś z zadań wyżej wymienionych, w tym planowanie i prace organizacyjne:

1. Informacje uzupełniające – stanowią zbiór niezbędnych danych potrzebnych do planowania i podejmowania decyzji oraz kierowania działaniami takie jak – mapy, schematy, dane informatyczne, zestawienia, itp.,

2. Mapy, schematy, dane informatyczne, zestawienia, itp., które nie zostały ujęte w planie głównym i załącznikach funkcjonalnych, a są niezbędne do planowania i podejmowania decyzji oraz kierowania działaniami przez Wójta,

3. Wykaz dokumentów planistycznych na szczeblu jednostki organizacyjnej opracowującej plan obrony cywilnej, określonych wymogami innych przepisów /według uznania organu sporządzającego plan/, między innymi takie jak:

- 1) Plany operacyjne,
- 2) Plan operacyjnego funkcjonowania Gminy Żarów w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa i w czasie wojny,
- 3) Plan zarządzania kryzysowego,
- 4) Plan ochrony zabytków,
- 5) Plan przygotowania niepublicznej służby zdrowia.

KARTA REALIZACJI ZADANIA OBRONY CYWILNEJ

ZATWIERDZAM

.....

(Kierownik jednostki organizacyjnej)

(Nazwa instytucji , jednostka organizacyjna)

ODPOWIEDZIALNY	SPORZĄDZAJĄCY	UZGODNIONO
TREŚĆ		ZADANIA:
TERMIN	WYKONANIA	ZADANIA:
PROCEDURA		
PODMIOTY	WSPÓLDZIAŁAJĄCE	- ZEWNĘTRZNE
PODMIOTY	WSPÓLDZIAŁAJĄCE	- WEWNĘTRZNE
DOKUMENTACJA		BAZOWA.
DODATKOWE		USTALENIA:

Uzasadnienie

Celem stworzenia nowego planu jest przede wszystkim zapewnienie systemowego, skoordynowanego i efektywnego działania w sytuacji zagrożenia, niezależnie od przyczyny jego wystąpienia. Niezbędne jest także określenie zasad i procedur udzielania poszkodowanym niezbędnej pomocy przez gminę i szczeble wyższe administracji oraz podmioty zagraniczne, w związku z powyższym koniecznym jest opracowanie nowego Planu Obrony Cywilnej Gminy Żarów.

Sporządził: Michał Domański

Inspektor ds. wojskowości, obrony cywilnej, bezpieczeństwa i porządku publicznego.