

**UCHWAŁA NR XXVII/200/2021
RADY MIEJSKIEJ W ŻAROWIE**

z dnia 11 lutego 2021 r.

w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Mrowinach w celu utworzenia Szkoły Filialnej w Mrowinach Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Żarowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1, ust. 3 i ust. 9, w związku z art. 95 ust. 3 i 4 oraz art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020r. poz. 910 z późn. zm.), § 1 ust. 9 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2019 r. poz. 502), Rada Miejska w Żarowie uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Podejmuje się zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2021 r. Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Mrowinach o strukturze organizacyjnej klas I-VIII z oddziałem przedszkolnym.

2. Wyraża się zamiar utworzenia z dniem 1 września 2021 r. w miejscowości Mrowiny, w miejsce likwidowanej Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Mrowinach, Szkoły Filialnej w Mrowinach o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym, podporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Jana Brzechwy w Żarowie o strukturze organizacyjnej klas I-VIII z oddziałem przedszkolnym, zlokalizowanej pod adresem: ul. 1 Maja 2, ul. Piastowska 10, ul. Ogrodowa 1, 58-130 Żarów.

3. Siedzibą Szkoły Filialnej o której mowa w ust. 2 będzie budynek po Szkole Podstawowej im. Anny Jenke w Mrowinach, zlokalizowany pod adresem Mrowiny, ul. Wojska Polskiego 43.

4. Nazwa Szkoły Filialnej, o której mowa w ust. 2 otrzyma brzmienie: Szkoła Filialna w Mrowinach Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Żarowie.

5. Obwód Szkoły Filialnej, o której mowa w ust. 2 o strukturze klas I-III z oddziałem przedszkolnym obejmować będzie miejscowość Mrowiny.

6. Obwód likwidowanej Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Mrowinach dla klas IV-VIII zostanie włączony do obwodu Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Żarowie.

§ 2. 1. Zobowiązuje się i upoważnia Burmistrza Miasta Żarów do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji szkoły.

2. O zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Mrowinach i utworzeniu na jej bazie Szkoły Filialnej w Mrowinach zawiadamia się w szczególności:

- 1) rodziców uczniów uczęszczających do Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Mrowinach i oddziału przedszkolnego,
- 2) Dolnośląskiego Kuratora Oświaty we Wrocławiu w celu wydania opinii dotyczącej likwidacji szkoły oraz przekształcenia jej w filię,
- 3) Burmistrza Miasta Żarów.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Żarów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zgodnie z przepisem art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r Prawo oświatowe, szkoła publiczna może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Powyższy przepis stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły.

Rada Miejska w Żarowie wyraża zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Mrowinach z dniem 31 sierpnia 2021r. i utworzenia od 1 września 2021r. Szkoły Filialnej w Mrowinach podporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Jana Brzechwy w Żarowie, o strukturze klas I-III z oddziałem przedszkolnym.

Główną przyczyną planowanych zmian organizacyjnych jest zmniejszająca się liczba uczęszczających dzieci do szkoły w Mrowinach i zapisywanie dzieci zamieszkałych w Mrowinach do pozostałych szkół w gminie Żarów.

Szkoła Podstawowa im. Anny Jenke w Mrowinach o strukturze organizacyjnej klas I - VIII wraz z oddziałem przedszkolnym jest najmniejszą szkołą w gminie Żarów. W roku szkolnym 2020/2021 szkoła prowadzi 7 oddziałów szkolnych, bez klasy I i II. Do szkoły obecnie uczęszcza 74 dzieci.

Klasa	Liczba dzieci	w tym zamieszkałych	
		Mrowiny	Inne miejscowości
Oddział przedszkolny 4,5,6-latki	21 (w wieku 4 - 6 dzieci, 5 lat - 5 dzieci, 6 lat - 10 dzieci),	16	5
III	8	5	3
IV	5	4	1
V	6	3	3
VI	11	9	2
VII	13	11	2
VIII	10	8	2
Razem	74	56	18

W procesie wdrażania reformy, Rada Miejska w Żarowie, w ślad za głosem rodziców i mieszkańców wsi, zdecydowała o zwiększeniu struktury szkoły z I-VI do I-VIII. Jednak powyższe dane potwierdzają spadek liczby dzieci uczęszczających do placówki w Mrowinach, a zamieszkałych w Mrowinach. Większa liczba dzieci w oddziale przedszkolnym wynika z realizacji wychowania przedszkolnego dla trzech roczników, co miało służyć poszerzeniu oferty szkoły i wzroście zainteresowania rodziców posłaniem dzieci do placówki od najmłodszych lat.

W poprzednich latach do szkoły uczęszczało równie mało dzieci.

	2016	2017	2018	2019	2020
kl. I-VIII	65	65	72	66	53
Oddział przedszkolny – 6 latki	14	9	3	5	10
Oddział przedszkolny 4 i 5-latki	4	5	7	11	11
Razem	83 (8 oddziałów)	79 (8 oddziałów)	82 (8 oddziałów)	82 (7 oddziałów)	74 (6 oddziałów)

Z analizy danych demograficznych wynika, że liczba uczniów przypisanych do obwodu tej szkoły (zameldowanych w Mrowinach) w kolejnych latach będzie kształtowała się na tym samym poziomie. Jednak

nie wszystkie dzieci zameldowane w miejscowości Mrowiny rzeczywiście tam zamieszkują i nie wszystkie są posyłane do szkoły w Mrowinach. Ze wszystkich dzieci uczęszczających do szkoły w Mrowinach, 32 % zamieszkuje sąsiadujące miejscowości.

Rok urodzenia	Liczba dzieci zameldowanych w Mrowinach stan na dzień 29.01.2021
2007	13
2008	13
2009	13
2010	9
2011	11
2012	11
2013	9
2014	9
2015	10
2016	11
2017	11
2018	12
2019	9
2020	11

W procesie rekrutacyjnym w roku szkolnym 2019/2020 spośród 11 dzieci ówczasnie zameldowanych w Mrowinach, tylko 3 rodziców złożyło wniosek rekrutacyjny do klasy I szkoły w Mrowinach. W roku 2020/2021, również zameldowanych w Mrowinach było 11 dzieci, z czego podobnie 3 rodziców złożyło wniosek rekrutacyjny do klasy I.

Od kilku lat większość rodziców nie wybiera tej szkoły dla swoich dzieci. W roku szkolnym 2020/2021, 38 dzieci zamieszkałych w Mrowinach uczęszcza do szkół na terenie gminy, w tym 32 do Szkoły Podstawowej w Żarowie. Wybór innych szkół rodzice uzasadniali bliską odległością szkoły w Żarowie od Mrowin (ok. 3 km) oraz możliwością odbioru dzieci przez najbliższą rodzinę.

W ostatnich kilku latach szkoła znacznie zwiększyła swoją ofertę, organizując dodatkową opiekę świetlicową, zajęcia dodatkowe dla dzieci (np. program "Umiem pływać", zajęcia z szachów), rodzinne wycieczki szkolne, festyny i bale szkolne.

Szkoła w Mrowinach zawsze stanowiła istotny element gminy Żarów, dlatego też organ prowadzący przez wiele lat inwestował w infrastrukturę dydaktyczną:

- 2015 rok oddano do użytku świetlicę środowiskowa, która znajduje się na terenie placówki i z której uczniowie do chwili obecnej korzystają – wydatek ok. 400 000 zł,
- 2016 rok - modernizacja ogrzewania w budynku szkoły - wydatek 104 986,13 zł,
- 2017 rok - adaptacja poddasza budynku pod pomieszczenia szkolne – wydatek 21 217,50 zł,
- 2017 rok - modernizacja dachu i kominów - wydatek 108 876,14 zł,
- 2018 rok - zmiana podziału pomieszczeń i adaptacja pomieszczeń na użytkowe, instalacja ścianki mobilnej, w związku z reformą oświaty i przywróceniem struktury I-VIII szkół podstawowych – wydatek 67 139,55 zł.
- 2018 - 2020 - dofinansowanie 7 nauczycielom studiów oraz kursów doskonalących - wydatek 18 186 zł,
- 2019 rok – dofinansowanie z budżetu Państwa na wyposażenie pracowni przyrodniczych klas IV-VIII – koszt 74 375,00 zł.

Pomimo tak dużych środków finansowych ze strony samorządu, pracy nauczycieli oraz części rodziców nad uatrakcyjnieniem oferty szkoły, w dalszym ciągu znaczna część rodziców dzieci z Mrowin nie była zainteresowana posyłaniem dzieci do tej placówki.

Zmniejszenie liczby uczniów powoduje liczne problemy kadrowe, mające wpływ na jakość kształcenia w placówce. Każdego roku, dyrektor szkoły w Mrowinach boryka się z rotacją pracowników. W latach 2017 - 2019 - 8 nauczycieli przebywało na urlopie macierzyńskim, urlopie dla poratowania zdrowia i dłuższym zwolnieniu lekarskim.

W roku szkolnym 2020/2021 w Szkole Podstawowej w Mrowinach zatrudnionych jest 19 nauczycieli na 11,28 etatu i 1 osoba niebędąca nauczycielem zatrudniona na podstawie Kodeksu Pracy (1 etat) oraz 3 pracowników administracji i obsługi na 2,50 etatu. Z 20 nauczycieli, tylko 7 zatrudnionych jest na czas nieokreślony. Zatrudnienie wg. stopni awansu zawodowego nauczycieli przedstawia się następująco:

- 5 nauczycieli kontraktowych,
- 3 nauczycieli mianowanych,
- 11 nauczycieli dyplomowanych,
- 1 osoba niebędąca nauczycielem zatrudniona na podstawie Kodeksu Pracy.

W kwestii finansowej, należy zaznaczyć, że utrzymanie placówek z roku na rok jest coraz większe. W 2020 roku Gmina Żarów przeznaczyła na bieżące wykonanie wydatków oświatowych 17 247 640,86 zł (dział 801), natomiast przekazana subwencja oświatowa wyniosła 9 251 439,00 zł, co stanowi 53,64 % wszystkich wydatków.

Mała liczba dzieci w Szkole Podstawowej im. Anny Jenke w Mrowinach generuje bardzo wysokie koszty kształcenia na 1 ucznia, dlatego mając na uwadze racjonalne gospodarowanie środkami publicznymi, koniecznym jest wprowadzenie konkretnych zmian w strukturach szkół prowadzonych przez gminę. Poniżej przedstawiono średni koszt utrzymania jednego ucznia szkół podstawowych gminy Żarów.

Rozdział 80101, 80150, 80146, 80152,80153 (wykonane wydatki)				2020 rok
	SP Żarów (szkoła miejska)	SP Mrowiny (szkoła wiejska)	SP Imbramowice (szkoła wiejska)	SP Zastruże prowadzona przez stowarzyszenie (szkoła wiejska)
Wydatki wykonane w 2020 roku	7 952 848,08	1 190 647,23	1 573 700,41	2 077 865,75 (dotacja)
Liczba uczniów/dzieci (wg 30.09.2020)	690	55	109	131
Miesięczny koszt utrzymania 1 ucznia	960,49	1 804,01	1 203,13	1 321,80

Jest to również o tyle istotne, że wydatki szkoły w Mrowinach „załamują” rzeczywisty obraz utrzymania szkół wiejskich, niezbędny do wyliczenia dotacji dla szkół prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne, zgodnie z ustawą o finansowaniu zadań oświatowych.

Po przeanalizowaniu wszystkich argumentów, planowane jest przekształcenie placówkę w Mrowinach w filię Szkoły Podstawowej w Żarowie o strukturze klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym. W ocenie organu stanowiącego oraz wykonawczego Gminy, jest to najlepsze rozwiązanie zwiększające frekwencję dzieci w placówce w Mrowinach, oferującej opiekę i wychowanie już od 3 roku życia.

Zgodnie z art. 95 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe organ prowadzący w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami może tworzyć szkoły podstawowe filialne obejmujące strukturą organizacyjną klasy I-III, które podporządkowane są organizacyjnie szkole podstawowej.

Likwidacja, a zarazem przekształcenie szkoły w Mrowinach to rozwiązanie, mające na celu utrzymanie szkoły na terenie wsi, z korzyścią dla wszystkich mieszkańców, tj.:

- rodziców dzieci przedszkolnych, którzy z roku na rok borykają się z brakiem miejsc w przedszkolu publicznym; proponowane rozwiązanie umożliwi inwestycję w placówkę w Mrowinach pod względem poszerzenia oferty dla najmłodszych mieszkańców gminy Żarów. Byłaby to szansa przystosowania pomieszczeń dla oddziałów przedszkolnych 3- i 4-letnich oraz 5- i 6-letnich w budynku w Mrowinach, co w przyszłości zaowocowałoby większą liczbą dzieci w oddziałach I-III (zgodnie z art. 31 ust. 1 i ust. 6 Prawa Oświatowego, wychowanie przedszkolne może być realizowane w oddziale przedszkolnym) ;

- rodziców dzieci I-III, umożliwiającym realizację dzieciom obowiązku szkolnego w miejscu zamieszkania lub blisko miejsca zamieszkania;

- rodziców dzieci IV-VIII; uczniowie ze Szkoły Podstawowej w Mrowinach będą kontynuować swoją naukę

w budynkach Szkoły Podstawowej w Żarowie; Szkoła Podstawowa w Żarowie oddalona jest o 3 km od Mrowin. Jest to szkoła o pełnej strukturze klas. Szkoła obecnie posiada trzy budynki z wystarczającą ilością sal lekcyjnych. Szkoła w Żarowie sąsiaduje z Gminnym Centrum Kultury i Sportu w Żarowie, oferującym atrakcyjną bazę sportową (kryty basen, hala sportowa, korty tenisowe, boisko Orlik) oraz szereg zajęć pozalekcyjnych dla dziecka w każdym wieku, co daje rodzicom możliwość efektywnego zorganizowania czasu wolnego dzieci.

Mrowiny zostałyby włączone do obwodu Szkoły Podstawowej w Żarowie, w zakresie klas IV-VIII. W razie potrzeby Gmina zapewni również transport dzieci. Zgodnie z art. 39 ust. 5b Prawa Oświatowego „Obwód szkoły podstawowej, w tym szkoły podstawowej obejmującej strukturą organizacyjną część klas szkoły podstawowej lub szkoły filialnej, nie może posiadać części wspólnej z obwodem innej szkoły podstawowej, z wyjątkiem szkoły podstawowej obejmującej strukturą organizacyjną część klas szkoły podstawowej lub szkoły filialnej, w zakresie klas nieobjętych strukturą organizacyjną tej szkoły.”

Pracownicy z likwidowanej szkoły będą mogli ubiegać się o zatrudnienie w pozostałych szkołach na terenie gminy. Należy nadmienić, że z 20 nauczycieli, tylko 7 zatrudnionych jest na czas nieokreślony. Pozostali nauczyciele zatrudnieni są na zastępstwa lub dodatkowe, niepełnoetatowe wymiary godzin. Dlatego w stosunku do oszacowywanych potrzeb i możliwości, większości pracowników tej szkoły zostanie zaproponowane zatrudnienie w Szkole Podstawowej w Żarowie.

Placówka będzie mogła zachować dotychczasowe imię Szkoły Podstawowej w Mrowinach: imię Anny Jenke. Jest to istotne dla uczniów, nauczycieli, rodziców i środowiska lokalnego. Na podstawie § 2 ust. 5 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli „Organ prowadzący szkołę podstawową może nadać podporządkowanej jej organizacyjnie szkole podstawowej filialnej odrębne imię”, na wniosek rady pedagogicznej, rady rodziców i samorządu uczniowskiego.

W zaproponowanej formie, szkoła nadal będzie pełnić centrum życia kulturalnego dla mieszkańców wsi, gdzie kultywuje się tradycje i obyczaje miejscowe.

Priorytetem działań samorządu jest, aby proponowana reorganizacja funkcjonujących na jej terenie sieci szkół odpowiadała przede wszystkim potrzebom i oczekiwaniom rodziców oraz gwarantowała właściwe wykorzystanie bazy i obiektów szkolnych. W konsekwencji tych zmian nie ucierpi żaden z uczniów, dla których warunki nauki ulegną poprawie.

W sytuacji chęci przejęcia szkoły przez stowarzyszenie, utworzone przez rodziców uczniów szkoły oraz mieszkańców wsi Mrowiny, organ prowadzący będzie przychylny niniejszej inicjatywie.

Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019r. poz. 263 z późn. zm.), Związek Nauczycielstwa Polskiego – Oddział w Żarowie wyraził pozytywną opinię w sprawie niniejszej uchwały, natomiast Solidarność. NSZZ. Komisja Międzyzakładowa Pracowników Oświaty i Wychowania Ziemi Świdnickiej nie wnosi zastrzeżeń.

Sporządziła:

Katarzyna Janik

Kierownik Referatu Organizacyjnego