

**UCHWAŁA NR XLI/319/2013
RADY MIEJSKIEJ W ŻAROWIE**

z dnia 14 listopada 2013 r.

w sprawie: odpowiedzi na skargę wniesioną przez Wojewodę Dolnośląskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Nr XXXIV/275/2013 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 23 maja 2013r., w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów położonych w obrębie wsi Bożanów, gmina Żarów.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 poz. 270 ze zmianami) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013r., poz. 594 ze zmianami) Rada Miejska w Żarowie, uchwala co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Żarowie w odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu złożoną przez Wojewodę Dolnośląskiego na uchwałę Nr XXXIV/275/2013 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 23 maja 2013r., w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów położonych w obrębie wsi Bożanów, gmina Żarów, wnosi o oddalenie skargi.

2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej określa załącznik do uchwały.

§ 2. 1. Zobowiązuje się Burmistrza Miasta Żarów do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

2. Upoważnia się Burmistrza Miasta Żarów do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania przed sądem administracyjnym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do uchwały Rady Miejskiej w Żarowie

W dniu 23 maja 2013 r. Rada Miejska w Żarowie podjęła uchwałę nr XXXIV/275/2013 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów położonych w obrębie wsi Bożanów, gmina Żarów. Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80 z 2003 r., poz. 717 z późn. zm) przedmiotowa uchwała wraz z załącznikami i dokumentacją formalno – prawną została przekazana do Wojewody Dolnośląskiego w celu oceny zgodności z przepisami prawnymi. Uchwała Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia przedmiotowego planu miejscowego została opublikowana w dniu 26 września 2013 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego pod poz. 5071.

Wojewoda Dolnośląski dopatrywał się istotnego naruszenia przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przy sporządzaniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jednak ze względu na fakt, iż upłynął 30 dniowy termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, zaskarżył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu przedmiotową uchwałę wnosząc o stwierdzenie jej nieważności w § 2 ust.5 pkt 2 we fragmencie „zarówno” oraz „jak i w przyległych pasach drogowych”.

Odpowiadając na skargę, strona przeciwna nie zgadza się z argumentacją Skarżącego i wnosi o rozpatrzenie zgodnie z kompetencją.

Skarżący Wojewoda Dolnośląski, jako Organ Nadzoru, wnosi skargę na uchwałę nr XXXIV/275/2013 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 23 maja 2013 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów położonych w obrębie wsi Bożanów, zarzucając Radzie Miejskiej w Żarowie podjęcie skarżonego fragmentu uchwały z istotnym naruszeniem art. 40 ust. 1 w związku z ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U z 2013 r., poz. 260 t.j.)

Wojewoda Dolnośląski wnosi o stwierdzenie nieważności §2 ust. 5 pkt 2 we fragmencie „zarówno” oraz „jak i w przyległym pasie drogowym”.

Rada Miejska w Żarowie uregulowała wymagania wynikające z potrzeb kształtowania przestrzeni publicznych, wskazując, że na „obszarze zabudowy mieszkaniowej i na terenach komunikacji obsługujących zabudowę wyklucza się lokalizację urządzeń reklamowych wolnostojących, zarówno na terenie działek, jak i w przyległym pasie drogowym”.

Strona przeciwna, Rada Miejska w Żarowie, w odpowiedzi na skargę stwierdza, że uchwała została podjęta zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2012 r., poz. 647 ze zm.), gdzie w art. 1 ust. 1 pkt 2 tiret, „zakres i sposoby postępowania w sprawach przeznaczania terenów na określone cele oraz ustalania zasad ich zagospodarowania i zabudowy przyjmując ład przestrzenny i zrównoważony rozwój za podstawę tych działań”, art. 2 pkt.1 o „ładzie przestrzennym – należy przez to rozumieć takie ukształtowanie przestrzeni, które tworzy harmonijną całość oraz uwzględnia w uporządkowanych relacjach wszelkie uwarunkowania i wymagania funkcjonalne, społeczno-gospodarcze, środowiskowe, kulturowe oraz kompozycyjno-estetyczne”.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „w planie miejscowym określa się w zależności od potrzeb zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane”.

Natomiast ustalenia wymogów dotyczących stosowania standardów przy zapisywaniu ustaleń projektu planu miejscowego zawarte w § 4 pkt 5 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2003 nr 164 poz. 1587) określają że „ustalenia dotyczące wymagań wynikających z potrzeb kształtowania przestrzeni publicznych powinny zawierać w szczególności określenie zasad umieszczania obiektów małej architektury, nośników reklamowych, tymczasowych obiektów usługowo-handlowych, urządzeń technicznych i zieleni, w tym określenie nakazów, zakazów, dopuszczeń i ograniczeń w zagospodarowaniu terenu”.

Z powyższego wynika, że Rada Miejska w Żarowie była zobowiązana ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2012 r., poz. 647 ze zm.)art. 1, 2 i 15 oraz Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2012,poz.647 ze zmianami) §4 ust. 5 do określenia nakazów, zakazów, dopuszczeń i ograniczeń kształtowania przestrzeni publicznych.

Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity: Dz. U z 2013 r., poz. 260) w art. 40 ust. 1 ustala, że „zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg wymaga zezwolenia zarządcy drogi, w drodze decyzji administracyjnej”. Zarządca drogi wydaje zezwolenie na zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, w drodze decyzji administracyjnej, uwzględniając potrzeby ruchu drogowego.

Z powyższego wynika, że nie zarządca drogi, a Rada Miejska w uchwale decyduje o możliwości lub zakazie lokalizacji urządzeń reklamowych wolnostojących, natomiast zarządca drogi ustala ich warunki techniczne.

W związku z powyższym Rada Miejska w Żarowie wnosi o oddalenie skargi.

Załączniki:

1. Skarga Wojewody Dolnośląskiego.
2. Uchwała nr XXXIV/275/2013 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 23 maja 2013 r.
3. Pismo BR.0008.9.2013 z dnia 13 sierpnia 2013 r.
4. Odpis odpowiedzi na skargę.