

**Uchwała nr XII/29/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 lipca 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Miasto Żarów obligacji komunalnych emitowanych w wysokości 4.941.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości wykupu przez Miasto Żarów obligacji komunalnych emitowanych w wysokości 4.941.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.

Opinia o możliwości wykupu emitowanych obligacji komunalnych wydana jest przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, na wniosek Burmistrza Miasta Żarów nr FB.3060.1.2018 z dnia 03 lipca 2018 r.

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały budżetowej Rady Miejskiej w Żarowie Nr XLVI/331/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. ze zmianami.
2. Uchwały Rady Miejskiej w Żarowie Nr XLVI/330/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żarów ze zmianami.
3. Uchwały Rady Miejskiej w Żarowie Nr LIII/367/2018 z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.
4. Sprawozdań z wykonania budżetu Miasta Żarów za 2017 r. oraz I kwartał 2018 r.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:

Budżet Miasta Żarów wg stanu na 21 czerwca 2018 r. uchwalony został po stronie dochodów ogółem w wysokości 72.389.612,88 zł, z tego: dochody bieżące 50.960.363,05 zł, dochody majątkowe 21.429.249,83 zł, po stronie wydatków ogółem w wysokości 80.310.732,88 zł, z tego: wydatki bieżące 50.568.840,82 zł, wydatki majątkowe 29.741.892,06 zł. Różnicę między dochodami a wydatkami stanowi deficyt budżetu w kwocie 7.921.120 zł. Źródła sfinansowania deficytu oraz planowanych rozchodów (1.227.880 zł) ustalono w przychodach w kwocie 9.149.000 zł, w tym z tytułu emisji obligacji 4.941.000 zł.

Za I kwartał 2018 r. budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 1.495.225,43 zł przy planowanym deficycie 7.921.120 zł. Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 15.678.250,67 zł (21,60% planu), z tego: dochody bieżące 14.012.735,59 zł (27,74% planu), dochody majątkowe 1.665.515,08 zł (7,55% planu), wydatki ogółem w kwocie 14.183.025,24 zł (17,62% planu), z tego: wydatki bieżące 11.848.907,37 zł (23,47% planu), wydatki majątkowe 2.334.117,87 zł (7,78% planu), rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań w kwocie 98.970 zł (8,77% planu).



Budżet Miasta Żarów za 2017 r. zamknął się deficytem w kwocie 6.352.413,14 zł przy planowanym deficycie 7.046.721,28 zł. Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 52.419.587,94 zł (92,73% planu), wydatki ogółem 58.772.001,08 zł (92,44% planu), przychody z tyt. wyemitowanych obligacji oraz pożyczki w kwocie 7.989.401,28 zł, rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań w kwocie 942.680 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2017 roku wyniosło 28.333.187 zł (54,05% wykonanych dochodów), w tym z tytułu zobowiązań wymagalnych 11.965,72 zł. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji.

Z wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2018-2032 wynika, że przewidywana na koniec 2018 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych przychodów zwrotnych wyniesie 36.242.341,28 zł, co stanowi 50,07% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2018 r. spłata zobowiązań zwrotnych w kwocie 1.127.880 zł powiększona o wydatki bieżące na obsługę długu w kwocie 1.336.159 zł oraz wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji w kwocie 818.445 zł, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń stanowi 3,97% planowanych dochodów - przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 11,27% wyliczonego w oparciu o wykonane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2017 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Wykup emitowanych obligacji komunalnych nastąpi w latach 2025 - 2029.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 ufp (lata 2018-2032), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Z prognozy kwoty długu ujętej w WPF wynika, że w roku 2018 planowane są przychody zwrotne na pokrycie planowanego deficytu, natomiast w latach 2019-2032 nie planuje się przychodów zwrotnych, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marek Glód