

Uchwała nr XII/17/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie nr XLIX/389/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarów na rok 2023.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Marek Głód — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie nr XLIX/389/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarów na rok 2023.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) dalej - ufp.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Żarowie nr XLIX/389/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarów na rok 2023, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 84.406.690,81 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 58.954.713,69 zł i dochody majątkowe w kwocie 25.451.977,12 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 87.104.842,81 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 58.954.713,69 zł i wydatki majątkowe w kwocie 28.150.129,12 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 2.698.152,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami ze sprzedaży papierów wartościowych.
4. Przychody budżetu w kwocie 6.400.000,00 zł (emisja obligacji komunalnych).
5. Rozchody budżetu w kwocie 3.701.848,00 zł (wykup emisji obligacji komunalnych i spłata pożyczek).

Planowany w 2023 r. deficyt budżetu gminy oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wskazane w § 3 ust. 1 uchwały źródło sfinansowania deficytu (obligacje komunalne) jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ufp.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Miejskiej w Żarowie XLIX/388/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żarów, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023 – 2036. Przewidywana na koniec 2023 roku kwota długu wyniesie 39.778.167,00 zł, co stanowi 47,13% planowanych dochodów. W latach 2023–2036 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych w kolejnych latach dochodów bieżących budżetu nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp,

Od 2024 roku dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Marek Głód