

Uchwała nr XII/98/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu gminy Żarów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Marek Głód — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu gminy Żarów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022r. poz. 1634, z późn. zm.), dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 14 listopada 2022 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Żarów na rok 2023 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- 1) Dochody budżetu ogółem w kwocie 84.406.690,81 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 58.954.713,69 zł, dochody majątkowe w kwocie 25.451.977,12 zł.
- 2) Wydatki budżetu ogółem w kwocie 87.104.842,81 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 58.954.713,69 zł, wydatki majątkowe w kwocie 28.150.129,12 zł.
- 3) Deficyt budżetu w kwocie 2.698.152,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych.
- 4) Przychody budżetu w kwocie 6.400.000,00 zł (obligacje komunalne).
- 5) Rozchody budżetu w kwocie 3.701.848,00 zł (wykup obligacji komunalnych - 2.668.000,00 zł, spłata kredytów i pożyczek - 1.033.848,00 zł).

Planowany w 2023 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 2.698.152,00 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach. Wydatki majątkowe są wyższe od dochodów majątkowych o kwotę 2.698.152,00 zł. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023 – 2036. Przewidywana na koniec 2023 roku kwota długu wyniesie 39.778.167,00 zł, co stanowi 47,13% planowanych dochodów. W latach 2023–2036 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych w kolejnych latach dochodów bieżących budżetu nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp. Dług gminy od 2024 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Marek Głód