

**Uchwała nr XIII/29/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 21 stycznia 2021 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie nr XXV/187/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żarów na rok 2021.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Joanna Radziejka — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Żarów przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie nr XXV/187/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żarów na rok 2021.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Żarowie nr XXV/187/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żarów na 2021 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 75.602.419,25 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 65.830.672,25 zł i dochody majątkowe w kwocie 9.771.747,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 78.154.986,25 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 65.550.018,71 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.604.967,54 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 2.552.567,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczki i sprzedaży papierów wartościowych oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.
4. Przychody budżetu w kwocie 5.126.247,00 zł (pożyczki, sprzedaż papierów wartościowych oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach)
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.573.680,00 zł (spłata pożyczek i wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2021 roku deficyt budżetu (2.552.567,00 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (12.604.967,54 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (9.771.747,00 zł) o kwotę 2.833.220,54 zł.

W §3 ust. 1 uchwały budżetowej na rok 2021 Rady Miejskiej w Żarowie Nr XXV/187/2020 jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu pożyczki i sprzedaży papierów wartościowych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze

szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.  
Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1, 3 i 8 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Żarowie nr XXV/186/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żarów zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wyniesie 42.259.695,00 zł. Natomiast planowane w roku 2021 rozchody w kwocie 2.573.680,00 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu w kwocie 1.548.915,00 zł, stanowią 7,49% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 14,76% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2021–2036), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*E. Kruk-Florkowska*  
Ewelina Kruk-Florkowska