

Uchwała nr XII/34/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Żarów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Żarów za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Żarów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Żarów za 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dalej ufp, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Burmistrza Miasta Żarów tutejszej Izbie 2 kwietnia 2020 roku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za rok 2019 oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Miasta Żarów sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2019 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
4. Budżet gminy za 2019 r. zamknął się deficytem w wysokości 2.105.555,45 zł przy planowanym deficycie 5.081.626,72 zł. Ze sprawozdania wynika, że:
 - prognozowane dochody w wysokości 70.730.506,09 zł zrealizowano w kwocie 70.499.641,42 zł, co stanowi 99,67% planu, z tego: dochody bieżące 57.870.229,24 zł, dochody majątkowe 12.629.412,18 zł,
 - planowane wydatki w wysokości 75.812.132,81 zł zrealizowano w kwocie 72.605.196,87 zł, co stanowi 95,77% planu, z tego wydatki bieżące 54.911.846,13 zł, wydatki majątkowe 17.693.350,74 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 93,67%, a ich udział w wydatkach ogółem 24,37%. W roku budżetowym zaciągnięto zobowiązania zwrotne z tytułu obligacji komunalnych w kwocie 4.633.000 zł, zaciągnięto pożyczkę w NFOŚiGW w kwocie 2.510.507,61 zł oraz dokonano spłaty pożyczek w kwocie 394.881,28 zł oraz wykupu obligacji komunalnych w kwocie 1.667.000,00 zł. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.958.383,11 zł, przy planowanej jego wysokości dodatniej 1.136.444,51 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.597.300,00 zł zrealizowano w kwocie 1.598.414,39 zł (100,07% planu).

5. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 40.786.114,47 zł, w tym zobowiązania wymagalne – 2.692,86 zł, co stanowi 57,85% wykonanych dochodów 2019 roku.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 4.029.616,76 zł. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, o której mowa w art. 243 upf nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia gminy.

6. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 242.327,10 zł w 99,94% przeznaczono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii.

7. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 22.200,84 zł w całości zostały przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska.

8. Dochody uzyskane z opłat pobieranych za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 1.859.487,12 zł, natomiast na wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przeznaczono 2.087.392,68 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w związku z wejściem w życie nowelizacji wprowadzonych ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579) powstał określony w art. 6e nowelizowanej ustawy obowiązek ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy "informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wraz z objaśnieniami."

9. Przedstawiono realizację dochodów oświatowych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych oraz wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego.

10. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE dokonane w trakcie roku, oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

11. Przedstawiono informację o stanie mienia komunalnego.

Przy formułowaniu opinii pozytywnej o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marek Głód