

Uchwała nr XII/13/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie Nr XIX/128/2019 z 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarów na rok 2020.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia Nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie Nr XIX/128/2019 z 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarów na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Żarowie Nr XIX/128/2019 z 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarów na rok 2020, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 75.001.600,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 63.728.766,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 11.272.834,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 75.551.656,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 63.728.766,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 11.822.890,00 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 550.056,00 zł, który zostanie sfinansowany środkami pochodzącymi z pożyczki.
4. Przychody budżetu w kwocie 3.073.736 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.523.680,00 zł (spłata kredytów i pożyczek, wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2020 r. deficyt budżetu gminy (550.056,00 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (11.822.890,00 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (11.272.834,00 zł) o kwotę 550.056,00 zł.

W §3 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej w Żarowie Nr XIX/128/2019 z 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarów na rok 2020 jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu pożyczki.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 3 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Żarowie Nr XIX/127/2019 z 30 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żarów zawierającej prognozę kwoty

długu i jego spłaty wynika, że przewidywana na koniec 2020 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zobowiązań wynosi 41.266.024 zł. Natomiast planowana w 2020 roku spłata zobowiązań w kwocie 2.523.680,00 zł powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.606.764 zł stanowi 8,24% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 9,59% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia. W latach 2020-2021 planuje się przychody zwrotne, natomiast w kolejnych latach objętych prognozą dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowić będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2020–2036) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWORNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Marek Glod