

Uchwała nr XII/12/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie Nr IV/19/2018 z 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarów na rok 2019.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia Nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie Nr IV/19/2018 z 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarów na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i ust. 3a u.f.p.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na rok 2019 Rady Miejskiej w Żarowie Nr IV/19/2018 z 27 grudnia 2018 r., Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 60.492.817,22 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 51.371.545,20 zł i dochody majątkowe w kwocie 9.121.272,02 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 65.695.935,94 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 51.371.545,20 zł i wydatki majątkowe w kwocie 14.324.390,74 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 5.203.118,72 zł, który zostanie sfinansowany środkami pochodzącymi z pożyczki oraz emisji obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 7.365.000 zł (pożyczka, obligacje komunalne).
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.161.881,28 zł (spłata kredytów i pożyczek, wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2019 r. deficyt budżetu gminy (5.203.118,72 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (14.324.390,74 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (9.121.272,02 zł) o kwotę 5.203.118,72 zł.

W §3 uchwały budżetowej na rok 2019 Rady Miejskiej w Żarowie Nr IV/19/2018 jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu pożyczki oraz emisji obligacji komunalnych.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 3 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Żarowie Nr IV/18/2018 z 27 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żarów na lata 2019-2036 zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wyniesie 40.837.460,00 zł, co stanowi 67,51% prognozowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2019 r. spłata zobowiązań w kwocie 2.161.881,28 zł (kredyty i pożyczki, obligacje komunalne) powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) w kwocie 1.539.200,00 zł oraz wypłaty z tytułu udzielonych poręczeń w kwocie 746.312,00 zł stanowi (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) 6,52% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 10,46% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za III kwartały 2018 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

W latach 2019-2021 planuje się przychody zwrotne, natomiast w kolejnych latach objętych prognozą dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowić będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2019–2036) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘDZĄCEGO

Marek Chod