

Uchwała nr III/42/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 stycznia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie Nr XLVI/331/2017 z 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarów na rok 2018.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie Nr XLVI/331/2017 z 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarów na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), dalej - ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i ust. 3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Żarowie Nr XLVI/331/2017 z 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarów na rok 2018, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 72.731.483,51 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 50.102.920 zł i dochody majątkowe w kwocie 22.628.563,51 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 77.083.603,51 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 50.102.920 zł i wydatki majątkowe w kwocie 26.980.683,51 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 4.352.120 zł, który zostanie sfinansowany środkami pochodzącymi z pożyczki oraz emisji obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 5.580.000 zł (pożyczka, obligacje komunalne).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.127.880 zł (spłata kredytów i pożyczek, wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2018 r. deficyt budżetu gminy (4.352.120 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (26.980.683,51 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (22.628.563,51 zł) o kwotę 4.352.120 zł.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018 – 2032.

Przewidywana na koniec 2018 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zobowiązań wynosi 32.673.341,28 zł, co stanowi 44,92% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2018 roku spłata zobowiązań w kwocie 1.127.880 zł powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) w kwocie 1.288.169 zł oraz wypłaty z tytułu udzielonych poręczeń w kwocie 818.445 zł stanowi (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) 3,87% planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 11,79% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2017 r.

W roku 2018 planuje się przychody zwrotne, natomiast w kolejnych latach objętych prognozą dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowić będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2018–2032) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1764; Dz. U. z 2017 r., poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas