

Uchwała nr III/111/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 kwietnia 2017 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Żarów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Żarów za 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód – przewodniczący Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego,
- Tomasz Miśkiewicz – członek Składu Orzekającego

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Żarów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Żarów za 2016 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) dalej ufp - Burmistrz przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem analizy stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Burmistrza Miasta Żarów tut. Izbie 31 marca 2017 r. sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za rok 2016 oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2016 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie o finansach publicznych,
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1015, z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1773),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz.1053, z późn. zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Miasta Żarów sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 r. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zleczone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2016 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
4. Budżet gminy za 2016 r. zamknął się deficytem w wysokości 3.255.844,12 zł przy planowanym deficycie 4.126.600 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody w wysokości 57.525.673,15 zł zrealizowano w kwocie 49.208.971,57 zł, co

stanowi 85,54% planu, z tego: dochody bieżące 47.175.365,02 zł, dochody majątkowe 2.033.606,55 zł,

- planowane wydatki w wysokości 61.652.273,15 zł, zrealizowano w kwocie 52.464.815,69 zł, co stanowi 85,10% planu, z tego wydatki bieżące 40.867.627,49 zł, wydatki majątkowe 11.597.188,20 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 62,63%, a ich udział w wydatkach ogółem 22,10%. W roku budżetowym wyemitowano obligacje komunalne w kwocie 5.240.000 zł (100% planu) oraz dokonano spłaty pożyczek w kwocie 381.400 zł oraz wykupu obligacji komunalnych w kwocie 732.000 zł.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 6.307.737,53 zł, przy planowanej jego wysokości dodatniej 3.931.197,06 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 6.193.665 zł zrealizowano w kwocie 991.231,22 zł (16% planu).

5. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 21.289.749,36 zł, z tego pożyczki oraz wyemitowane obligacje komunalne - 21.274.500 zł, zobowiązania wymagalne - 15.249,36 zł, co łącznie stanowi 43,26% wykonanych dochodów 2016 roku.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 2.390.577,99 zł, co stanowi 4,86% (a przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 4,17%) wykonanych dochodów. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ufp.

Gmina posiada należności wymagalne w kwocie 5.524.792,66 zł.

6. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 222.498,87 zł w całości przeznaczono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii.

7. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 30.734,33 zł w 100% zostały przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska.

8. Dochody uzyskane z opłat pobieranych za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 1.541.950,40 zł, natomiast na wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przeznaczono 1.627.630,27 zł.

9. Przedstawiono realizację dochodów oświatowych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych oraz wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego.

10. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE dokonane w trakcie roku, oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przy formułowaniu opinii pozytywnej z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2016 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Marek Głód