

Uchwała Nr III/82/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 kwietnia 2015 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żarów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Żarów za 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żarów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Żarów za 2014 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.- dalej ufp.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Burmistrza Gminy Żarów tutejszej Izbie 31 marca 2015 roku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2014 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku. Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 r. poz.119),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych ze zm. (Dz.U. z 2014 r. poz. 1773),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014r. poz.1053, ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Gminy Żarów sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 r. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2014 roku.

2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.

4. Budżet gminy za 2014 r. zamknął się deficytem w wysokości 4.621.949,72 zł przy planowanym deficycie 5.600.181 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody w wysokości 42.938.425,57 zł zrealizowano w kwocie 40.017.412,29 zł, co stanowi 93,20% planu, z tego: dochody bieżące 35.594.849,15 zł, dochody majątkowe 4.422.563,14 zł,

- planowane wydatki w wysokości 48.538.606,57 zł, zrealizowano w kwocie 44.639.362,01 zł, co stanowi 91,97% planu, z tego wydatki bieżące 32.468.658,94 zł, wydatki majątkowe 12.170.703,07

zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 91,65%, a ich udział w wydatkach ogółem 27,26%.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 4.889.619,20 zł zrealizowano w kwocie 1.810.154,88 zł (37,02% planu).

W roku budżetowym zrealizowano przychody w kwocie 7.226.764 zł, w tym pożyczki - 5.749.980 zł, obligacje komunalne - 1.486.000 zł, oraz rozchody w kwocie 1.626.674 zł, w tym spłata rat zaciągniętych pożyczek - 1.608.424 zł, udzielone pożyczki - 18.250 zł.

5. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 3.126.190,21 zł, przy planowanej jego wysokości 0 zł. Został zatem spełniony wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

6. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 19.973.766,91 zł, z tego pożyczki, obligacje - 19.966.860 zł, zobowiązania wymagalne - 6.906,91 zł, co łącznie stanowi 49,91% wykonanych dochodów 2014 roku. Na koniec okresu sprawozdawczego gmina posiada również zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń w wysokości 613.000,99 zł.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 2.763.283,90 zł, co stanowi 6,91% (po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 2,95%) wykonanych dochodów. Relacja spłat zobowiązań i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów ogółem nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ufp.

7. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości przeznaczono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii.

8. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 28.059,44 zł w 100% zostały przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska realizowanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz.1232, ze zm.).

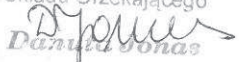
9. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w kwocie 1.344.747,13 zł natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 1.271.284,28 zł.

10. Przedstawiono realizację dochodów oświatowych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych.

11. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE dokonane w trakcie roku, oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przy formułowaniu opinii pozytywnej o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2014 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Danuta Bonas