

**UCHWAŁA NR XV/90/2019
RADY MIEJSKIEJ W ŻAROWIE**

z dnia 5 września 2019 r.

w sprawie odpowiedzi na skargę złożoną przez Wojewodę Dolnośląskiego na uchwałę Nr XII/71/2019 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Mikoszowa, gmina Żarów.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 1302 z późn. zm.) Rada Miejska w Żarowie, uchwała co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Żarowie w odpowiedzi na skargę złożoną przez Wojewodę Dolnośląskiego na uchwałę nr XII/71/2019 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Mikoszowa, gmina Żarów, uznaje skargę za bezzasadną.

2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Żarowie określa załącznik do uchwały.

§ 2. 1. Zobowiązuje się Burmistrza Miasta Żarowa do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

2. Upoważnia się Burmistrza Miasta Żarów do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania przed sądem administracyjnym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr XV/90/2019

Rady Miejskiej w Żarowie

z dnia 5 września 2019 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
ul. Św. Mikołaja 78/79,
50-126 Wrocław

Strona skarżąca:

Wojewoda Dolnośląski - Organ Nadzoru
pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław

Organ administracji:

Rada Miejska w Żarowie, ul. Zamkowa 2
58-130 Żarów

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Nr XII/71/2019 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Mikoszowa, gmina Żarów

W dniu 24 lipca 2019 r. organ otrzymał skargę Wojewody na uchwałę Nr XII/71/2019 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Mikoszowa, gmina Żarów. W przedmiotowej skardze Wojewoda Dolnośląski wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały w zakresie obejmującym:

- § 23 ust. 1 – zdanie wprowadzające we fragmencie „1-RM13”,
- § 23 ust. 2 pkt 2 lit. b we fragmencie „RM11”,
- § 23 ust. 2 pkt 4 lit. b we fragmencie „RM11”,
- § 23 ust. 2 pkt 5 lit. b tiret drugie we fragmencie „RM11”,
- załącznika graficznego nr 1 (rysunku planu) w części oznaczonej symbolem RM11

uchwały nr XII/71/2019 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Mikoszowa, gmina Żarów.

Składając odpowiedź na skargę Rada Miejska w Żarowie wnosi o:

1. oddalenie przedmiotowej skargi w całości,
2. zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 19 lipca 2019 r., znak NK-N.4131.166.2.2019.AS Wojewoda Dolnośląski wniósł skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Żarowie Nr XII/71/2019 z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Mikoszowa, gmina Żarów. W przedmiotowej skardze Wojewoda Dolnośląski zarzucił Radzie Miejskiej w Żarowie podjęcie: § 23 ust. 1 w zdaniu wprowadzającym we fragmencie „1-RM13”, w § 23 ust. 2 pkt 2 lit. b we fragmencie „RM11”, w § 23 ust. 2 pkt 4 lit. b we fragmencie „RM11” oraz w § 23 ust. 2 pkt 5 lit. b tiret drugie we fragmencie „RM11” uchwały oraz załącznika graficznego nr 1 (rysunku planu) w części oznaczonej symbolem „RM11” - z istotnym naruszeniem art. 9 ust. 4 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy polegającym na naruszeniu zasad sporządzania planu miejscowego poprzez niezachowanie spójności pomiędzy miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Mikoszowa, a studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Żarów.

Na sesji w dniu 6 czerwca 2019 r. Rada Miejska w Żarowie podjęła uchwałę nr XII/71/2019, która w dniu 14 czerwca wpłynęła do Organu Nadzoru czyli Wojewody Dolnośląskiego. Z uwagi na upływ 30 dniowego terminu na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewoda wniósł skargę na uchwałę. Należy tu podkreślić, że

skarga została wystosowana do WSA przez Stronę skarżącą nie dając możliwości Organowi administracji wcześniejszego złożenia wyjaśnień w spornej kwestii.

Rada Miejska w Żarowie dokonała dogłębnej analizy zarzutów, jak i uzasadnienia wniesionej skargi przy uwzględnieniu aktualnego orzecznictwa oraz przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz przepisów odrębnych. W wyniku dokonanej analizy podnoszone w skardze zarzuty są w ocenie Organu administracji nieuzasadnione.

Odnosząc się do zarzutów Wojewody Dolnośląskiego należy wziąć pod uwagę ustalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Żarów zatwierdzone uchwałą Nr XXXIX/301/2013 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 29 sierpnia 2013 r. z późn. zmianami, zawierające następujące ustalenia:

- rozdział 3 Kierunki Zagospodarowania Przestrzennego, ust. 3.2 Kierunki i wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów, w tym tereny wyłączone z zabudowy, pkt 2) strefa przyrodniczo – czynna, lit. d): „tereny rolniczej przestrzeni produkcyjnej wyłączone z zabudowy - obowiązuje zakaz zmiany zagospodarowania terenu z wyjątkiem: urządzeń melioracyjnych, dróg, budowli rolniczych niebędących budynkami np. silosy itp. oraz magistralnych sieci, obiektów infrastruktury technicznej, elektrowni wiatrowych oraz eksploatacji udokumentowanych złóż surowców mineralnych.”
- rozdział 3 Kierunki Zagospodarowania Przestrzennego, ust. 3.9 Kierunki i zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej: „na obszarach rolniczej przestrzeni produkcyjnej wyznacza się zakaz lokalizacji zabudowy, z wyłączeniem zabudowy zagrodowej oraz obiektów i urządzeń infrastruktury technicznej.”

Ustalenia studium wskazane w rozdziale 3 ust. 3.9 wskazują jednoznacznie, że na obszarach rolniczej przestrzeni produkcyjnej dopuszcza się zabudowę zagrodową.

Ponadto zapisy studium wskazane w rozdziale 3 ust. 3.2 pkt 1 lit. d – które stanowią zdaniem Wojewody Dolnośląskiego podstawę do zaskarżenia uchwały – dotyczą wyłącznie zakazu zmiany przeznaczenia terenu rolniczego. W uchwalonym przedmiotowym planie miejscowym dla terenu RM11 nie doszło do zmiany przeznaczenia terenu rolniczego na nierolnicze, ponieważ tereny zabudowy zagrodowej – zdefiniowane w § 3 pkt 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie jako: *budynki mieszkalne, gospodarcze i inwentarskie w rodzinnych gospodarstwach rolnych, hodowlanych lub ogrodniczych* – stanowią grunty rolne w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (t.j. Dz. U. z 2017 poz. 1161).

Art.2. ust.1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych: „*gruntami rolnymi są grunty:*

- 3) *pod wchodzącymi w skład gospodarstw rolnych budynkami mieszkalnymi oraz innymi budynkami i urządzeniami służącymi wyłącznie produkcji rolniczej oraz przetwórstwu rolno-spożywczemu;*
- 4) *pod budynkami i urządzeniami służącymi bezpośrednio do produkcji rolniczej uznanej za dział specjalny, stosownie do przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych”.*

Rozpatrując kwestę spójności pomiędzy miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Mikoszowa, a studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Żarów należy wziąć pod uwagę wszystkie zapisy zawarte studium. Ustalenia studium dopuszczają sytuowanie zabudowy zagrodowej na terenach rolniczej przestrzeni produkcyjnej oznaczone na rysunku studium symbolem R, natomiast zawarty w tekście zakaz zabudowy dotyczy wyłącznie zabudowy nierolniczej. Zdaniem Organu administracji zaskarżenie planu miejscowego przez Wojewodę Dolnośląskiego uargumentowane wyłącznie zapisem zamieszczonym w rozdziale 3 ust. 3.2 pkt 1 lit. d tekstu studium, nie biorąc pod uwagę pozostałych ustaleń studium oraz przepisów odrębnych jest niewystarczające i nie stanowi podstawy do uchylenia wskazanych w Skardze ustaleń planu miejscowego.

Wobec przedstawionej powyżej argumentacji Rada Miejska w Żarowie wnosi o oddalenie skargi Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę nr XII/71/2019 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Mikoszowa, gmina Żarów w całości.

Uzasadnienie

do uchwały Rady Miejskiej w Żarowie w sprawie odpowiedzi na skargę złożoną przez Wojewodę Dolnośląskiego na uchwałę nr XII/71/2019 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Mikoszowa, gmina Żarów.

W związku ze złożeniem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu przez Wojewodę Dolnośląskiego na uchwałę nr XII/71/2019 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Mikoszowa, gmina Żarów zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnym (t.j. Dz. U.2018 r., poz. 1302) obowiązkiem organu jest przesłanie sądowi administracyjnemu skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.