

Uchwała Nr III/75/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 kwietnia 2015 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie Nr III/9/2014 z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żarów na rok 2015 zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Żarowie Nr V/26/2015 z dnia 5 lutego 2015 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Żarów na 2015 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie Nr III/9/2014 z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żarów na rok 2015 zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Żarowie Nr V/26/2015 z dnia 5 lutego 2015 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Żarów na 2015 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej - ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust.3 i ust. 3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2015 rok Nr III/9/2014 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żarów na rok 2015 zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Żarowie Nr V/26/2015 z dnia 5 lutego 2015 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Żarów na 2015 rok, III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 42.566.490 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 35.031.610 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.534.880 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 42.662.686 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 35.031.610 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.631.076 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 96.196 zł, który zostanie sfinansowany pożyczką.
4. Przychody budżetu w określono w kwocie 3.033.148 zł (obligacje komunalne, kredyty i pożyczki oraz spłata udzielonych pożyczek).
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.936.952 zł (spłata kredytów i pożyczek - 2.836.952 zł oraz

udzielone pożyczki - 100.000 zł).

Planowany w 2015 roku deficyt budżetu (96.196 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące oraz wydatki bieżące zaplanowano w takiej samej wysokości (35.031.610 zł), natomiast wydatki majątkowe (7.631.076 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (7.534.880 zł) o kwotę 96.196 zł.

W § 3 uchwały Rady Miejskiej w Żarowie Nr V/26/2015 z dnia 5 lutego 2015 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Żarów na 2015 rok jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu planowanej do zaciągnięcia pożyczki. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 3 ufp.

Łącznie ze zmianą uchwały budżetowej na 2015 rok przedłożona została uchwała przedłożona została uchwała w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Żarów, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2015 – 2025.

Przewidywana na koniec 2015 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 2.836.952 zł wynosi 20.028.148 zł, co stanowi 47,05% planowanych dochodów ogółem roku budżetowego. Natomiast planowane w 2015 roku spłaty kredytów, pożyczek w kwocie 2.836.952 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 934.320 zł wynoszą 3.771.272 zł i stanowią 8,86% planowanych dochodów przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 12,46% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2014 r.

W roku 2016 zaplanowano przychody w kwocie 2.440.000 zł, a dług gminy na koniec 2016 roku wzrośnie do kwoty 20.394.500 zł. W kolejnych latach nie planuje się zaciągnięcia przychodów zwrotnych a dług będzie się stopniowo zmniejszał, natomiast źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2015–2025) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r., poz. 782 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Łonka