

Uchwała Nr III/35/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 27 stycznia 2012 roku

w sprawie w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej gminy Żarów na rok 2012 nr XVII/121/2011, podjętej przez Radę Miejską w Żarowie 29 grudnia 2011 r.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 2/2010 z 1 lutego 2010 r. zmienionego zarządzeniem Nr 1/2011 z 25 stycznia 2011 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej gminy Żarów na rok 2012 nr XVII/121/2011, podjętej przez Radę Miejską w Żarowie 29 grudnia 2011 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej gminy Żarów na rok 2012 nr XVII/121/2011, podjętej przez Radę Miejską w Żarowie 29 grudnia 2011 r.

- III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 36.504.240 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 31.698.309 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.805.931 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 36.521.180 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 31.698.309 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.822.871 zł (w tym 84.240 zł na programy realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp).
3. Deficyt budżetu w kwocie 16.940 zł.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.800.000 zł (kredyty, pożyczki, obligacje komunalne).
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.783.060 zł (spłaty kredytów).

Planowany w 2012 roku deficyt budżetu (16.940 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące (31.698.309 zł) są równe planowanym wydatkom bieżącym (31.698.309 zł), a wydatki majątkowe (4.822.871 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (4.805.931 zł) o kwotę 16.940 zł.

W § 3 ust. 1 uchwały budżetowej jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 pkt 1,2 i 3 ufp.

W § 10 uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2012 roku nowych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żarów na lata 2012 - 2019, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2012 roku oraz na lata następne. Przewidywana na koniec 2012 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanego na 2012 rok deficytu w tej części, której źródłem finansowania są przychody budżetu mające wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu. Spłata długu planowana jest w latach 2012 – 2019.

Dług gminy na koniec 2012 roku stanowi 42,05% prognozowanych dochodów budżetowych i nie przekracza dopuszczalnej granicy zadłużenia ustalonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 ze zm.), wynoszącej 60%. W 2013 roku powyższa relacja wynosi 30,58%.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2012 roku rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych wraz z należnymi odsetkami, a także udzielonymi gwarancjami w stosunku do planowanych na 2012 rok dochodów wynosi 11,70% i mieści się w granicach określonych w art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych .

Zadłużenie na koniec 2012 roku, jak i na koniec poszczególnych lat, oraz relacje łącznej kwoty spłat (raty kapitałowe, odsetki, udzielone gwarancje) nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2012 przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas