

Uchwała Nr III/36/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 27 stycznia 2012 roku

w sprawie w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przyjętej w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie Nr XVII/120/2011 z 29 grudnia 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żarów oraz w uchwale budżetowej na 2012 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku, zmienionego zarządzeniem Nr 1/2011 z dnia 25 stycznia 2011 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu przyjętej w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie Nr XVII/120/2011 z 29 grudnia 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żarów oraz w uchwale budżetowej na 2012 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Żarowie Nr XVII/120/2011 z 29 grudnia 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żarów oraz uchwały budżetowej na rok 2012 Nr XVII/121/2011, podjętej przez Radę Miejską w Żarowie 29 grudnia 2011 r. stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2012 – 2019 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2012 roku kwota długu wynosi 15.350.916 zł, co stanowi 42,05% planowanych dochodów ogółem. W 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 30,58%. Natomiast planowana w 2012 roku spłata kredytów i pożyczek w kwocie 2.783.060 zł, powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) w kwocie 920.100 zł oraz wydatki z tytułu udzielonych poręczeń w kwocie 567.610 zł, stanowi 11,70% planowanych dochodów.

Planowane w 2012 roku przychody nie zwiększają długu z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek i emitowanych obligacji. W kolejnych latach 2013-2019 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.

3. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp (lata 2012 – 2013) oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014-2019), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. W okresie objętym prognozą zaplanowano dochody

ze sprzedaży majątku na średnim poziomie przekraczającym 4.250.000 zł rocznie, podczas gdy faktyczne wykonanie tej kategorii dochodów w ostatnich latach nigdy nie przekroczyło 50% planowanych na początku roku dochodów. I tak, w roku 2008 przy pierwotnym planie 5.201.161 zł zrealizowano dochody w wysokości 1.386.091 zł, tj. 26,6% planu, w 2009 roku przy planie 5.758.374 zł zrealizowano 2.641.996 zł (45,9%), w 2010 – przy planowanych 6.190.000 zł na początku roku zrealizowano zaledwie 946.588 zł (15,3%), natomiast w 2011 roku przy planie 5.536.000 zł wykonanie za III kwartały wyniosło 2.104.969 zł (38,0%). Zwraca się uwagę, że realistyczne planowanie wielkości budżetowych ma podstawowe znaczenie dla prawidłowego ustalenia budżetów przyszłych okresów a także bezpośredni wpływ na obliczenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas